



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

«20» 06 2017 г.

№ 07-4448/17. Ру

Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»

Управлением по экономике и финансам областной Думы в соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, рассмотрен проект закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» (далее - законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, и материалы к нему.

По результатам рассмотрения установлено, что участниками проведения оценки регулирующего воздействия (далее – участники) соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 1 по 17 июня 2017 года.

Сведения об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещены на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/-evaluation/>.

Согласно сводному отчету участниками обсуждения изменения в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области», предлагаемые законопроектом, признаны актуальными. Большинство участников публичного обсуждения поддержали внесение изменений. Предложения по дополнению и (или) изменению текста законопроекта не поступали.

В соответствии со сводным отчетом необходимость разработки законопроекта вызвана:

1. результатами экспертизы Закона Тюменской области от 05.07.2001 № 354 «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области», проведенной в период с апреля по июнь 2017 года (заключение об экспертизе Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности

в Тюменской области» размещен на официальном портале Тюменской областной Думы в разделе «Экспертиза нормативных правовых актов» по адресу: <http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/ekspertisa/>;

2. необходимостью решения проблем, выявленных в ходе практики применения Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»:

- создание неравных условий для субъектов предпринимательской деятельности при заключении договоров для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО);
- сложность формирования предпринимателями долгосрочных планов развития и инвестирования в свой бизнес в связи с малыми сроками действия договоров о размещении НТО;
- необходимость дополнительных административных и материальных издержек, связанных с необходимостью участия в аукционе на право заключения договора в общем случае;
- риск для предпринимателей потери права на использование ранее выделенного участка по единственному формальному основанию прекращения срока действия договора о размещении НТО.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»:

- распространить правило о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона на случаи, когда хозяйствующими субъектами надлежащим образом исполняются обязанности по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018, земельных участков, предоставленных для размещения НТО, или обязанности по договорам на размещение НТО;
- установить, что в случаях, когда не проводится аукцион, срок, на который заключается договор, устанавливается согласно заявке, поданной субъектом предпринимательской деятельности, но не может превышать 5 лет;
- исключить из части 8 привязку срока договора о размещении НТО к сроку действия утвержденной схемы размещения НТО. |

В соответствии со сводным отчетом целями предлагаемого правового регулирования являются:

- повышение стабильности условий осуществления предпринимательской деятельности;
- защита интересов предпринимателей-владельцев НТО, которые являются добросовестными пользователями соответствующего земельного участка для размещения НТО;
- сохранение НТО, принадлежащих предпринимателям, которые являются добросовестными пользователями соответствующего земельного участка для размещения НТО, на месте их прежнего размещения.

В качестве альтернативного варианта предлагаемого правового регулирования предусматривался вариант сохранения действующего правового регулирования рассматриваемых отношений.

Согласно сводному отчету анализ практики других регионов по рассматриваемому вопросу показал, что в субъектах Российской Федерации при установлении сроков, на которые заключаются договоры о размещении НТО, используют следующий подход: обозначается максимальный возможный срок, на который такой договор может быть заключен. В частности, в Москве и Санкт-Петербурге указанный максимальный срок равен 5 годам.

В некоторых субъектах Федерации отсутствует указание на привязку срока окончания договоров на размещение НТО в законах субъектов, а также в регулирующих эту сферу подзаконных правовых актах.

Возможность заключения договора на размещение НТО без проведения аукциона с лицом, добросовестно исполняющим обязательства по ранее заключенному договору на размещение НТО, предусматривается правовыми актами субъектов Российской Федерации. В частности, пунктом 1 части 1 статьи 6 закона Санкт-Петербурга от 08.04.2015 № 165-27 «О размещении нестационарных торговых объектов» в действующей редакции предусмотрено, что без проведения аукциона договор на размещение НТО заключается в случае размещения на новый срок НТО, ранее размещенного в том же месте, предусмотренной схемой размещения НТО, хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполнившим свои обязанности по договору на размещение указанного НТО.

Для оценки экономического эффекта от введения в действие предлагаемого правового регулирования в сводном отчете приведена количественная оценка расходов субъектов предпринимательской деятельности, которые сократятся не менее чем на 744,4 тыс. рублей.

В связи с введением предлагаемого правового регулирования у субъектов предпринимательской деятельности, надлежащим образом исполнявших свои обязательства по договору на размещение нестационарного торгового объекта, для заключения такого договора на новый срок не возникнет необходимость участия в аукционах, что повлечет сокращение издержек указанных субъектов в части отсутствия необходимости представления задатка и следующих документов:

- заявки на участие в аукционе;
- копии документа, удостоверяющего личность заявителя;
- документа, удостоверяющего полномочия представителя заявителя;
- документов, подтверждающих внесение задатка;
- нотариально заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица (для иностранных юридических лиц).

В соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 699, затраты по представлению документов относятся к информационным издержкам, которые включают в себя затраты рабочего времени на подготовку (формирование) и представление пакета документов, и затраты на приобретения - товары, работы, услуги, приобретаемые исключительно в целях выполнения информационного требования.

Сокращение затрат рабочего времени на представление документов определено в сводном отчете в размере от 2 часов до 3 часов.

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций по виду деятельности «Деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием» составляет 53 387,6 рублей. При 8-ми часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за месяц составляет 168 часов. Соответственно, с учетом отчислений во внебюджетные фонды стоимость одного часа рабочего времени составит 413,12 рублей.

Таким образом, для одного субъекта предпринимательской деятельности сокращение единовременных издержек, связанных с затратами рабочего времени, составит от 826,24 рублей до 1239,36 рублей.

Масштаб представления информационного элемента эквивалентен числу действующих на 2017 год договоров по размещению НТО - 901.

Соответственно, суммарное сокращение единовременных затрат субъектов предпринимательской деятельности для выполнения информационного требования, составит не менее 744,4 тыс. рублей (826,24 руб. на трудозатраты x 901 договор).

Путем анализа размещенных в сети «Интернет» примеров и образцов соответствующих документов и сведений определено, что объем расхода печатной бумаги составит от 4 до 8 листов формата А4. Анализ коммерческих предложений компаний, предоставляющих соответствующие услуги, показал, что в среднем стоимость печати 1 листа формата А4 составляет 3 рубля, плата за копирование 1 страницы - 5 рублей.

Согласно пункту 10 Методики затраты, связанные с печатью и копированием, следует рассматривать как несущественные по сравнению с затратами рабочего времени, в связи с чем данные затраты в общей сумме затрат не учитываются.

Для субъектов предпринимательской деятельности, являющихся иностранными юридическими лицами, издержки сократятся дополнительно на сумму затрат на оплату нотариального заверения перевода на русский язык в размере от 1200 рублей до 1800 рублей.

В соответствии со сводным отчетом выгоды адресатов правового регулирования, предлагаемого проектом закона Тюменской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области»:

1) сохранение НТО, принадлежащих предпринимателям, которые являются добросовестными пользователями соответствующего земельного участка для размещения НТО, на месте их прежнего размещения;

2) возможность перезаключения договора при добросовестном исполнении ранее заключенного договора о размещении НТО без проведения аукциона;

3) исключение административных издержек, связанных с необходимостью участия в аукционе на право заключения договора в общем случае, и риска потери права на использование ранее выделенного участка;

4) исключение риска расторжения договора по основанию окончания действия схемы размещения НТО в муниципальном образовании, что особенно важно, если договор о размещении НТО был заключен незадолго до даты окончания действия указанной схемы.

Таким образом, вводимое правовое регулирование не предполагает неблагоприятных последствий для субъектов предпринимательской деятельности, снижая для них уровень административных и финансовых издержек, связанных с заключением (перезаключением) договоров на размещение НТО в муниципальных образованиях Тюменской области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной участниками в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования. В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



А.Н. Михайлова